

## О новеллах законодательства о контроле

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым также предусмотрены переходные положения.

Так, утвержденный на 2021 год план проверок, распространяется и на проверки, которые будут проводиться во втором полугодии текущего года. При этом, плановую выездную проверку могут заменить на однодневный инспекционный визит.

Проверки в рамках осуществления муниципального контроля будут проводиться по старым правилам до 1 января 2022 года.

В соответствии с положениями нового закона контрольные надзорные мероприятия делятся на проводимые без взаимодействия с контролируемыми лицами и с взаимодействием. Например, без взаимодействия с контролируемым лицом может быть проведено выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Контрольные надзорные мероприятия, требующие взаимодействия с контролируемыми лицами могут проводиться как в соответствии с ежегодным планом проверок, так и во внеплановом порядке.

К числу контрольных надзорных мероприятий, проводимых с взаимодействием, закон относит: документарную проверку, выездную проверку, контрольную, мониторинговую закупки, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, каждое из которых состоит из определенных контрольно-надзорных действий. Наличие последних позволит защитить субъектов предпринимательства от произвольных, не предусмотренных законом действий должностных лиц органа контроля в период проведения проверки.

Сведения о проведенных должностными лицами органа контроля проверках, можно будет получить в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий. При этом, до конца 2021 года, в том случае, если не принято положение о виде контроля, информация о проверках, проведенных муниципальными органами контроля будет содержаться в Едином реестре проверок.

На решении о проведении проверки должен быть QR-код, который позволит перейти к сведениям о проверке в реестре.

Для цели получения доступа к сведениям о проведенных контрольных надзорных мероприятиях, контролируемое лицо может воспользоваться учетной записью на портале госуслуг или личным кабинетом в информационной системе.

Указанным выше законом предусмотрен досудебный порядок для цели обжалования результатов проверки. Так, в настоящее время досудебный порядок установлен более чем для 50 видов контроля.

В том случае, если жалоба не содержит охраняемую законом тайну, последняя может быть подана через портал госуслуг. О подаче жалобы более подробно можно узнать на портале (<https://knd.gosuslugi.ru>).

Старший помощник прокурора города

Н.Г. Суходуева

Правительство детально определило, какие сведения и в какой срок следует вносить в реестр. Установлены также уровни доступа к ним:

- сведения открыты;
- сведения может видеть только контролируемое лицо после авторизации;
- сведения доступны после окончания конкретного события.

Например, сведения о контрольной закупке открыты для всех, но лишь на следующий рабочий день после ее проведения. Информация о решении контрольного органа и принятых мерах доступна только тому, кого проверяли.

Если проверку обжаловали в досудебном порядке через портал госуслуг, в реестр включают текст жалобы, ее статус и результат рассмотрения.

При судебном обжаловании в реестр включают сведения о результатах, если решения либо акты проверяющих отменяют или изменяют.

Как долго могут проверять

Документарная проверка длится не более 10 рабочих дней. Срок отсчитывается от момента, когда истребованные документы представлены проверяющим.

Выездная проверка - не более 10 рабочих дней. Если у организации есть подразделения в разных регионах, для каждого подразделения срок устанавливают отдельно. Общее время взаимодействия проверяющих с малым бизнесом ограничено - не более 15 часов для микропредприятий, не более 50 часов для остальных.

Инспекционный визит - не более 1 рабочего дня на одном объекте.

Рейдовый осмотр - не более 10 рабочих дней (в том числе не более 1 рабочего дня на взаимодействие с одним контролируемым лицом).

Сроки остальных мероприятий определяют исходя из периода времени, который обычно нужен для закупки, изъятия проб или проведения экспертиз.

Должны ли предупреждать о внеплановых проверках

Предварительно не уведомляют:

- о контрольной закупке;
- мониторинговой закупке;
- выборочном контроле;
- инспекционном визите.

О внеплановой выездной проверке предварительно уведомляют не позднее чем за 24 часа. Законы о конкретных видах контроля могут предусматривать исключения из этого правила. Например, не уведомляют организацию общепита при проведении санитарно-эпидемиологического контроля.

Кроме того, есть общее правило: если имеется угроза причинения вреда, любое внеплановое контрольное мероприятие можно проводить без уведомления.

Будут ли использовать проверочные листы

Пока нет. Случаи обязательного использования проверочных листов установит правительство. Соответствующая норма заработает только с 1 марта 2022 года.

Как обжаловать результаты проверки

Если проверку проводили в рамках федерального контроля по новому Закону о проверках, до подачи жалобы в суд нужно проверить, требуется ли соблюсти досудебный порядок. На этот момент уже обратил внимание Пленум ВС РФ. С 1 июля 2021 года досудебный порядок действует для 59 видов контроля, включая проверки Роструда, МЧС, Росздравнадзора.

Жалобу подают через портал госуслуг, если она не содержит охраняемую законом тайну. С более подробной информацией можно ознакомиться на портале (<https://knd.gosuslugi.ru>).

Профилактика нарушений

Закрепили приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным и предусмотрели, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого в положении о виде контроля смогут определить порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;
- самообследование - добровольная самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по ее итогам юрлицо (ИП) получит высокую оценку, оно сможет принять специальную декларацию (это должно допускать положение о виде контроля);
- профилактический визит - беседа по месту деятельности юрлица (ИП). Даже если в ходе визита выявят нарушения, предписание устранить их не выдадут.

Так, Роспотребнадзор может присуждать компаниям и ИП, работающим с потребителями, репутационный статус. Контролируемое лицо может размещать эту информацию публично, например, на своем сайте, в рекламе.

1 июля вступило в силу большинство положений нового закона о проверках. Какие есть переходные положения? Какими способами и как долго будут проверять компании и предпринимателей? Будут ли предупреждать о проверках? Ответы на эти и другие вопросы в нашем обзоре.

На какие сферы распространяется новый Закон о проверках

В целом сфера действия нового закона не изменилась по сравнению с Законом N 294-ФЗ о защите прав юрлиц и ИП (далее - прежний закон о проверках). Новый закон, как и предшественник, не регулирует налоговые, валютные, таможенные проверки, контроль закупок по Законам N 44-ФЗ и N 223-ФЗ, финансовый контроль. Имеются и другие исключения.

Какие есть особенности вступления в силу нового Закона о проверках

Начало действия закона - 1 июля, но предусмотрены переходные положения.

Проверки, которые к 1 июля не закончились, проводят и оформляют по правилам, действовавшим на момент их начала. По тем же правилам нужно обжаловать их, даже если организация или ИП подает жалобу после 1 июля.

Если жалобу подали до 1 июля, ее рассмотрят в порядке, который действовал на дату начала проверки.